



Cabinet du Vice-président de l'Organisation Mondiale des
Douanes pour la Région de l'Afrique Occidentale et Centrale

Office of the Vice-Chair of the World Customs
Organization for the West and Central Africa Region



AOC/CE4F

RAPPORT D'ACTIVITES DES STRUCTURES REGIONALES OMD-AOC

Le présent rapport rend compte des activités des structures régionales y compris celles de la Vice-présidence, depuis la dernière Conférence des Directeurs Généraux des Douanes.

Il s'articule autour des points suivants :

- les activités menées ;
- les difficultés rencontrées ;
- les perspectives.

I°/ ACTIVITES MENEES

I.1 Organisation et participation aux Réunions

- Au niveau de la Région AOC
 - 7^{ème} Réunion des Points de contact pour le renforcement des capacités et des Gestionnaires des Ressources Humaines, organisée du 24 au 28 octobre 2016 à Bamako, au Mali (participants : 14 Administrations, BRRC, Vice-présidence, le Secrétariat de l'OMD) ;
 - 7^{ème} Réunion annuelle statutaire conjointe des Correspondants Nationaux (CN) des Bureaux Régionaux de Liaison en charge du Renseignement (BRLR) organisée du 14 au 17 novembre 2016 à Abuja, au Nigéria, (participants : 14 Administrations, BRRC, Vice-présidence) ;
 - 17^{ème} Réunion du Comité des Experts tenue du 19 au 21 décembre 2016 à Conakry en Guinée (16 Administrations, les CRF de Ouagadougou, de Brazzaville et d'Abuja, le BRRC, les BRLR AO et AC) ;
 - 1^{ères} réunions des commissions du GTR pour le développement Informatique, tenues du 06 au 07 avril 2017 à Grand-Bassam, Côte d'Ivoire (Participants : 16 Administrations douanières, Vice-présidence, GTR Informatique, Secrétariat de l'OMD) ;
 - Atelier sur la gestion des risques tenu du 20 au 25 février 2017 à Abuja, au Nigéria ;
 - Atelier sur le renseignement et la sécurité tenu du 03 au 07 avril 2017 à Lagos, au Nigéria.
- Au niveau de l'Union Africaine
 - 8^{ème} Réunion du Sous-comité des Directeurs Généraux des Douanes de l'Union Africaine tenue du 14 au 18 novembre 2016 à Harare au Zimbabwe (Participants : Administrations douanières, Vice-présidence, Secrétariat OMD). Les sujets abordés au cours de cette rencontre ont porté principalement sur les Postes de Contrôle Juxtaposés (PCJ), la mise en place de la Zone de libre Echange Continentale, le prélèvement de 0,2% sur les

importations en destination du continent en vue de financer le programme opérationnel de l'Union Africaine et les budgets des opérations de maintien de la paix à partir de 2017.

- *Au niveau de l'OMD*
 - 76^{ème} session de la Commission de Politique Générale tenu du 05 au 07 décembre à Moscou, en Russie. Plusieurs questions ont été abordées notamment la Facilitation des Echanges, les initiatives en matière de sécurité, le commerce électronique, la mesure de la performance, lutte contre les flux financiers illicites, le plan stratégique 2016-2018 et le budget y afférent ainsi que la question des statuts des organes régionaux ;
 - 12^{ème} Réunion Mondiale des Responsables des BRRC, CRF et Bureau de Vice-présidents, organisée du 2 au 3 mars 2017 à Bruxelles en Belgique (Participants : Vice-présidence, le BRRC, les CRF).

Au cours de cette rencontre, il a été question principalement du guide des structures régionales et du programme Mercator de l'OMD élaboré en vue d'accompagner les Administrations douanières dans la mise en œuvre de l'AFE. La Vice-présidence AOC a été invitée à présenter les résultats de la première Conférence des donateurs.

Le BRRC-AOC quant à lui, a fait un exposé sur sa stratégie de renforcement des capacités dans la Région notamment en ce qui concerne le processus d'élaboration, de mise en œuvre et d'évaluation du plan stratégique régional.

Cette rencontre a aussi été marquée par la tenue de la première réunion des Bureaux de vice-présidents de l'OMD.

- Session conjointe 8^{ème} Réunion du Comité de renforcement des capacités et 16^{ème} réunion du Sous-comité sur l'éthique tenue du 7 au 10 mars 2017 à Bruxelles. Cette session qui avait pour objectif de consolider les liens entre la Facilitation des Echanges et le renforcement des capacités a été largement dominée l'Accord de l'OMC sur la Facilitation des Echanges et le programme Mercator de l'OMD. (Participation du BRRC, les CRF) ;
- 21^{ème} Réunion mondiale des BRLR du 23 au 24 janvier 2017, à Bruxelles en Belgique avec la participation des BRLR AO et AC ;
- 36^{ème} session du Comité de Lutte contre la fraude de l'OMD tenue du 27 au 31 mars 2017, à Bruxelles en Belgique (Participation des BRLR AO et AC et Administrations douanières de la Région).

I.2 Activités Spécifiques des structures

- *La Vice-présidence*
 - préparation du document de travail sur le statut des organes régionaux de l'OMD en exécution d'une instruction du Président de l'OMD lors de la 75^{ème} session de la Commission de Politique Générale (CPG). Ce document a servi

de base de discussion lors de la 76^{ème} session de la CPG de décembre 2017 à Moscou en Russie ;

- harmonisation des demandes de fonds à travers la production d'un modèle unique de demande ;
- présentation des priorités de la Région en matière de Renforcement des capacités en répondant à un questionnaire de l'OMD ;
- présentation des candidatures de la Région à des postes vacants au sein du Groupe Consultatif du Secteur Privé (GCSP) de l'OMD, conformément à la Correspondance n° 17SL 0023 du 31 janvier 2017 du Secrétaire Général. Pour ce faire, le Vice-président a adressé une correspondance à l'ensemble des 23 Administrations douanières de la Région. Seuls le Togo et la Côte d'Ivoire ont répondu en présentant des candidatures qui, par la suite, ont été transférées au Secrétariat de l'OMD ;
- réponse du Vice-président à une requête des douanes Australiennes visant à obtenir la participation d'un représentant de ladite administration à la 22^{ème} Conférence des Directeurs Généraux des Douanes en vue de contribuer au débat sur la gouvernance au sein de l'OMD. Cette question étant prévue pour être débattue pendant le huis-clos des Directeurs Généraux, le Vice-président n'a pas jugé utile la participation d'un représentant de l'Australie à cette Conférence.
- actualisation du guide régional à travers des mises à jour prenant en compte le Groupe de Travail Régional pour le Développement Informatique (GTR), les Conseillers de Développement National (CDN) dans les termes de référence du BRRC, l'actualisation des pays membres de l'OMD suite à l'adhésion du Kosovo, des précisions sur la population du pays le plus peuplé de la Région qui passe à plus de 180 millions d'habitants ;
- intensification de la communication à travers la mise à disposition, sur le site régional www.omdaoc.org, des documents de travail des réunions aussi bien en version française qu'anglaise.
 - *Le Bureau Régional de Renforcement des Capacités (BRRC-AOC)*
- collaboration avec la CEDEAO : à la demande de la CEDEAO, le BRRC-AOC a eu une rencontre les 18 et 19 octobre 2016 avec le département en charge de la Douane de cette institution à Abuja au Nigéria. L'objectif de la rencontre était la mise en place d'un cadre de coopération formel entre les deux structures pour l'identification des besoins et priorités des Administrations des Douanes membres de la zone économique. La CEDEAO a obtenu de la coopération Allemande (GIZ) un financement permettant de mener conjointement avec le BRRC des missions d'évaluation des besoins des Administrations membres sur la base de la matrice élaborée par le BRRC-AOC ;

- rencontre avec les Douanes de la Corée du Sud. Cette séance de travail de 48h avec le BRRC-AOC à son siège à Abidjan en vue d'établir les bases d'une collaboration pour le renforcement des capacités des Administrations des Douanes de la Région Afrique Occidentale et Centrale.
 - *Les Centres Régionaux de Formation (CRF)*
 - Le CRF Abuja
 - participation à la Réunion suscitée avec la CEDEAO et BRRC à Abuja, au Nigeria dans le cadre du projet d'évaluation des besoins en matière de renforcement des capacités initié par la CEDEAO avec le soutien du GIZ ;
 - coordination de l'Atelier sur le développement de stratégie régionale sur la gestion des risques, tenue à Abuja du 20 au 24 février 2017.
 - Le CRF Brazzaville
 - participation aux réunions du comité de modernisation de la Douane du Congo dans le cadre de la mise en œuvre des actions prioritaires recommandées par les institutions internationales ;
 - participation du 3 au 6 janvier 2017 à l'atelier national sur l'adhésion du Congo à la CKR ;
 - participation active aux travaux de révision du Code des Douanes de la CEMAC ;
 - Le CRF Ouagadougou
 - élaboration des TDR de l'atelier prévu sur le contrôle a posteriori qui malheureusement n'a pu être réalisé pour insuffisance de moyens financiers ;
 - a assuré la logistique pour des ateliers nationaux sur le Système Harmonisé, les Règle d'Origine et l'atelier régional sur la valeur en Douane.
-
- *Les Bureaux Régionaux de Liaison chargés du Renseignement (BRLR-AO/AC)*
 - coopération avec le Secrétariat de l'OMD, la Vice-présidence, les autres BRLR, les Administrations membres et les autres partenaires ;
 - collecte, analyse et validation des données du CEN de 2011 à 2016 et émission des alertes ;
 - élaboration du bulletin d'information et d'analyse ;
 - rencontres stratégiques avec l'Office des Nations Unies contre la Drogue et le Crime (ONUDC), INTERPOL, l'ONG TRAFFIC et les autres partenaires ;

- organisation et participation aux opérations de lutte contre la fraude (**WESTERLIES 4** pour la lutte contre le trafic illicite de la Met-Amphétamine du 18 au 27 mai 2016, **AILES AFRICAINE 3** concernant la surveillance de l'aviation privée du 7 au 14 juin 2016, et **CRIPHARME 2** pour la lutte contre la criminalité pharmaceutique du 29 janvier au 21 février 2017) ;
- conception de trois (03) projets portant sur des opérations de lutte contre la fraude (BONOBO, SENGHOR, BAKWANGA) ;
- projet d'initiation au CEN, CENCOMM au niveau de la Région OMD-AOC ;
- *Le Groupe de Travail Régional (GTR) pour le développement Informatique*
- organisation des commissions du GTR matérialisées par les courriers adressés aux Directeurs Généraux sous le couvert de la Vice-présidence, dans lesquels les Administrations étaient invitées à désigner leurs représentants au sein des différentes commissions du GTR ;
- mise en place d'un espace Web dédié au GTR Informatique sur le site du BRRC -AOC ;
- mise en place des forums de discussions (espace virtuel de rencontres, d'échanges et de travail du GTR pour le développement Informatique) : <http://www.omdaoc.org/GTR/forum/>. L'ambition affichée, avec ces outils, est d'avoir des réunions tous les jours de l'année.

II°/ DIFFICULTES

II.1 Difficultés communes aux structures

Les structures régionales connaissent des difficultés communes qui se résument comme suit :

- *Manque de personnel et la problématique de leur statut.*

L'inexistence d'un statut juridique offrant des garanties aux fonctionnaires des organes régionaux freine la volonté des administrations à y affecter des Agents, d'où les besoins récurrents exprimés par certaines structures.

Toutefois il est important de noter la mise à disposition cette année par le Cameroun un de ses hauts cadres, apportant ainsi une réponse à un besoin longtemps exprimé par le BRRC à savoir disposer de personnel anglophone.

Outre ces difficultés majeures, d'autres difficultés sont relevées par des structures

II.2 Difficultés particulières évoquées par des structures

- *Au niveau de la coordination des activités par la vice-présidence*

De nombreuses Administrations douanières ne donnent pas suite aux correspondances qui leur sont adressées ou réagissent tardivement. Cette situation n'est pas de nature à faciliter le rôle de coordination de la vice-présidence, surtout lorsqu'il s'agit de recueillir l'avis des administrations en vue d'obtenir la position régionale sur une question donnée.

- *Au niveau de la communication*

Des requêtes adressées à des Administrations douanières et à des structures régionales en vue d'obtenir des documents de travail restent parfois sans suite ; toute chose qui ne permet pas la traduction des documents, entraînant parfois des problèmes de communication lors des travaux.

L'indisponibilité du site web de la Région en version anglaise est également un défi important à relever au niveau de la communication

- *Au niveau de l'exécution du budget régional :*

Des structures ne renseignent pas correctement le formulaire de demande de fonds, omettant parfois même de préciser la ligne budgétaire objet de la demande. Ceci ne rend pas aisée la tâche de l'ordonnateur des dépenses.

Aussi faut-il le rappeler de nombreuses Administrations restent devoir des arriérés au titre de leurs contributions au fonds régional.

- *Au niveau des BRLR*

Les situations ci-après entravent l'efficacité de ces structures. Il s'agit principalement de :

- la faible alimentation du CEN par les Correspondants Nationaux ;
- le déficit de formation et l'instabilité au poste de CN dans certaines Administrations (BRLR-AO/AC) ;
- l'absence d'encadrement juridique du renseignement dans certaines Administrations membres (BRLR-AC).

III°/ PERSPECTIVES

III .1 Au niveau du renseignement

- établir un courant d'échange permanent d'informations en matière de fraude commerciale entre les CN.
- publier régulièrement des bulletins d'analyse des informations du CEN ;

- poursuivre les ateliers nationaux de formation des agents des Douanes sur le renseignement ;
- organiser la troisième édition de l'opération CRIPHARM ;
- tenir un atelier régional de formation sur le CEN ;
- inviter les CN à proposer à leurs Administrations la mise en place d'une plateforme de communication et d'échange d'informations entre les différentes instances nationales de lutte contre la fraude ;
- améliorer le nombre et la qualité des informations à introduire dans le CEN.

III .2 Au niveau des technologies de l'information et de la communication

- dynamiser les travaux virtuels initiés dans le cadre des commissions du GTR ;
- contribuer à l'optimisation du site web régional.

III .3 Au niveau du renforcement des capacités

- finaliser l'évaluation du plan stratégique 2013-2017 ;
- élaborer le plan stratégique 2018-2022 ;
- œuvrer à la mise en œuvre de l'Accord de l'OMC sur la Facilitation des Echanges ;
- solliciter d'avantage l'appui du secrétariat de l'OMD pour la mise en œuvre de l'AFE.

III.4 Concernant la Vice-présidence

- poursuivre la coordination et la participation aux réunions régionales et internationales conformément à son mandat, à commencer par la deuxième conférence des donateurs prévu du 29 mai au 2 juin à Lomé au Togo ;
- intensifier la communication et la solidarité intra régionale ;
- poursuivre les initiatives en faveur d'un statut juridique adapté aux réalités des structures régionales ;
- poursuivre la sensibilisation en faveur des échanges d'expérience et de bonnes pratiques ;

- poursuivre la promotion du plan stratégique et les outils de l'OMD dans la Région ;
- suivre et évaluer régulièrement la mise en œuvre de recommandations et décisions issues des rencontres régionales.